



**Министерство
транспорта и автомобильных дорог
Нижегородской области**

П Р И К А З

10.07.2023

№ 169/од

г. Нижний Новгород

**Об утверждении доклада о
правоприменительной практике
осуществления федерального
государственного контроля (надзора) за
соблюдением правил технической
эксплуатации внеуличного транспорта и
правил пользования внеуличным
транспортом за 2022 год**

В соответствии с статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктами 24 и 25 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1003 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом» и на основании постановления Правительства Нижегородской области от 18 ноября 2020 г. № 938 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Нижегородской области на осуществление переданных Российской Федерацией полномочий по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного

транспорта в Нижегородской области и правил пользования внеуличным транспортом в Нижегородской области»,

п р и к а з ы в а ю :

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом в 2022 году (приложение 1)

2. Инженеру I категории организационно-распорядительного отдела министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области Шляхову Я.А. в срок не позднее трех рабочих дней со дня подписания настоящего приказа разместить на официальном сайте министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области (<http://www.mintrans.government-nnov.ru/>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Транспорт» раздела «Деятельность».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела воздушного, водного и железнодорожного транспорта Якимычеву С.Б.

4. Настоящий приказ вступает в силу с даты его подписания.

Министр



П.Н.Саватеев



ДОКЛАД
о правоприменительной практике осуществления федерального
государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической
эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования
внеуличным транспортом за 2022 год

1. Организация и проведение федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом.

В соответствии с положениями Федерального закона от 29 декабря 2017 г. №442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 442-ФЗ), постановлением Правительства Нижегородской области от 18 ноября 2020 г. № 938 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Нижегородской области на осуществление переданных полномочий по федеральному контролю» и пунктом 1.1 Положения о министерстве транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 11 октября 2013 г. № 719, министерство транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области (далее - Министерство транспорта НО) является уполномоченным органом исполнительной власти Нижегородской области на осуществление переданных Российской Федерацией полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта в Нижегородской области и правил пользования внеуличным транспортом в Нижегородской области.

Для этих целей в Министерстве транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области сформировано структурное подразделение - Отдел воздушного, водного и железнодорожного транспорта (далее – Отдел ВВиЖДТ).

1.1. Нормативно-правовое регулирование федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом

Нормативно-правовое регулирование федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом (далее - федеральный контроль) в 2022 году осуществлялось в соответствии с нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 29 декабря 2017 г. № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1003 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом и о признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1897» (далее - постановление Правительства № 1003);

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - постановление Правительства № 336);

- Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 26 октября 2018 г. № 386 «Об утверждении Типовых правил пользования метрополитеном» (далее - приказ Минтранса России № 386);

- Приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 28 декабря 2021 г. № ВБ-1065фс «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом»;

- постановлением Правительства Нижегородской области от 11 августа 2020 г. № 663 «Об утверждении Правил пользования метрополитеном на территории Нижегородской области»;

- постановлением Правительства Нижегородской области от 26 марта 2021 г. №217 «Об утверждении правил технической эксплуатации метрополитена на территории нижегородской области»;

- постановлением Правительства Нижегородской области от 27 октября 2021 г. № 995 «Об утверждении Правил пользования подвесной канатной дорогой транспортной на территории Нижегородской области».

Объектами федерального контроля являются:

- деятельность по эксплуатации внеуличного транспорта;
- объекты инфраструктуры внеуличного транспорта;
- подвижной состав внеуличного транспорта.

Учет объектов федерального контроля осуществляется в электронном виде на официальном сайте Министерства транспорта НО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

1.2. Организация и проведение плановых и внеплановых проверок

1.2.1. Федеральный контроль осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- инспекционный визит;
- документарная проверка;

- выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- выездное обследование.

1.2.2. Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий может быть:

1.2.2.1. наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

1.2.2.2. наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

1.2.2.3. поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

1.2.2.4. требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

1.2.2.5. истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ.

1.2.3. Для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, а также документальной проверки принимается решение контрольного (надзорного) органа, подписанное уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа.

В ходе контрольных (надзорных) мероприятий могут осуществляться следующие виды контрольных (надзорных) действий:

- осмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений;
- истребование документов;
- инструментальное обследование;
- экспертиза;
- эксперимент.

1.2.4. Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа, включая задания, содержащиеся в планах работы контрольного (надзорного) органа.

1.2.5. Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими

эксплуатацию подвижного состава внеуличного транспорта и объектов инфраструктуры внеуличного транспорта, обязательных требований, предусмотренных правилами технической эксплуатации внеуличного транспорта и правилами пользования внеуличным транспортом, утвержденными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

1.2.6. В 2022 году в соответствии с постановлением Правительства № 336 проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении подконтрольных субъектов было приостановлено до конца года, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия.

1.2.7. В 2022 году Отделом ВВиЖДТ не проводилось контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия.

1.3. Проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований

Целями проведения обобщения и анализа правоприменительной практики Министерства транспорта НО при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом (далее – государственный контроль (надзор)) являются:

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности заинтересованных лиц о практике применения обязательных требований;

- обеспечение единства практики применения Министерством транспорта НО законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования для контролируемых лиц (далее – обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их опубликования на официальном сайте Министерства транспорта НО в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://mintrans.nobl.ru/activity/6095/>);

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

На территории Нижегородской области расположены: подвесная канатная дорога транспортная и Нижегородский метрополитен, являющиеся объектами государственного контроля (надзора).

Правила пользования подвесной канатной дорогой утверждены постановлением Правительства Нижегородской области от 27.10.2021 № 955 «Об утверждении правил пользования подвесной канатной дорогой транспортной на территории Нижегородской области», при этом в соответствии с положениями части 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2017 № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» правила технической эксплуатации для канатных дорог не разрабатываются.

Правила пользования метрополитеном на территории Нижегородской области Утверждены постановлением Правительства Нижегородской области от 11 августа 2020 г. № 663 «Об утверждении Правил пользования метрополитеном на территории Нижегородской области»;

Правила технической эксплуатации метрополитена Нижегородской области утверждены постановлением Правительства Нижегородской области от 26 марта 2021 г. №217 «Об утверждении правил технической эксплуатации метрополитена на территории Нижегородской области»;

В рамках профилактики нарушений обязательных требований Отделом ВВиЖДТ проводились следующие профилактические мероприятия:

1) информирование, осуществляемое посредством размещения сведений в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте министерства транспорта НО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) обобщение правоприменительной практики в виде доклада о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом в 2022 году и размещенного на официальном сайте министерства транспорта НО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

1.4. Статистические данные о проведенных плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятиях, анализ результатов проведения таких мероприятий

С учетом положений пункта 11(3) постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Министерством транспорта НО плановые контрольные (надзорные) мероприятия по государственному контролю (надзору) в план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год не включались.

Информация, о непосредственной угрозе причинения или фактах причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, которая могла бы стать основанием для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с положениями пункта 3 постановления Правительства РФ № 336 в адрес Министерства транспорта НО не поступала, внеплановые мероприятия не проводились.

1.5. Информация о характере и статистике проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами

Министерством транспорта НО в 2022 году мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом не проводились.

1.6. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений

В рамках проведенного анализа осуществления Министерством транспорта НО мероприятий государственного контроля (надзора) за предыдущие годы типичных нарушений обязательных требований не выявлено.

1.7. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

В министерстве транспорта НО отсутствует статистика случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Анализ основных причин случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не проводился.

1.8. Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных контролируемым лицам по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий

В 2022 году Министерством транспорта НО контролируемому лицу предписания не выдавались.

1.9. Анализ практик составления протоколов об административных правонарушениях, рассмотрения дел об административных правонарушениях

В 2022 году Министерством транспорта НО производства по делам об административных правонарушениях не осуществлялись.

1.10. Информация о проведенных профилактических мероприятиях и результатах их проведения

В 2022 году в рамках осуществления государственного контроля (надзора) Министерством транспорта НО проведены следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства транспорта НО в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах;
- 2) 8 консультирования контролируемого лица по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);
- 3) предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не объявлялись.

2. Реализация полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях

Отдел ВВиЖДТ не может реализовать полномочия по привлечению к административной ответственности за нарушения требований законодательства, выявляемых в рамках федерального контроля, ввиду отсутствия в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях и Кодексе Нижегородской области об административных правонарушениях статьи о мерах ответственности за нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими эксплуатацию подвижного состава внеуличного транспорта и объектов инфраструктуры внеуличного транспорта, обязательных требований, предусмотренных правилами технической эксплуатации внеуличного транспорта и правилами пользования внеуличным транспортом.

3. Правоприменительная практика соблюдения контролируемым лицом обязательных требований правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом

В 2022 году Отдел ВВиЖДТ не проводил контрольных (надзорных) мероприятий по соблюдению обязательных требований правил технической эксплуатации внеуличным транспортом без взаимодействия с контролируемым лицом.

4. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

Решения, действия (бездействие) должностных лиц Министерства транспорта НО при осуществлении государственного контроля (надзора) в досудебном и судебном порядке не обжаловались.

Меры прокурорского реагирования при осуществлении государственного контроля (надзора) не применялись.

Судебная практика не формировалась по причине отсутствия судебных споров с контролируемым лицом в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

5. Предложения об актуализации обязательных требований

Предложений нет.